



TITLE:

# 中国公共图书馆事业的回顾与展望

AUTHOR(S):

吴, 建中

---

CITATION:

吴, 建中. 中国公共图书馆事业的回顾与展望. Lifelong education and libraries 2002, 2: 29-41

ISSUE DATE:

2002-03

URL:

<http://hdl.handle.net/2433/43600>

RIGHT:

# 中国公共图书馆事业的回顾与展望

吴建中

在 20 世纪最后的 20 多年里, 中国的图书馆事业经历了翻天覆地的变化, 特别是国家图书馆、上海图书馆、福建省图书馆以及浙江图书馆等一批大型图书馆新馆的建成, 加快了图书馆现代化和网络化的发展, 促进了基层公共图书馆的普及。曾经有不少人认为, 实现电子化和自动化以后, 图书馆将逐渐消亡。但是近年来图书馆事业发展的实践表明, 图书馆不仅没有衰亡, 而且正在不断地深入人心, 深入家庭, 成为人们社会生活中不可缺少的文化教育中心和知识信息中心。

本文重点从新馆建设、社区服务、阅读辅导以及网络发展等 4 个方面, 回顾和分析中国大陆地区改革开放以来公共图书馆事业取得的成就以及存在的问题, 并在此基础上探讨未来中国公共图书馆事业发展的趋势。

## 城市文化的标志性设施

从 1980 年代起, 全国各地出现了一个你追我赶的公共图书馆建设高潮。全国有 20 个省(自治区、直辖市)级图书馆建设了新馆, 其中最小的为 1.1 万平方米, 最大的为 8.3 万平方米, 大部分新馆都在 2 至 3 万平方米之间, 正在建设的省级图书馆有 6 个, 安徽省图书馆、贵州省图书馆、云南省图书馆、陕西省图书馆、黑龙江省图书馆和南京图书馆, 其中南京图书馆的面积达 5 万平方米。此外, 还有很多市级图书馆也在筹建相当规模的新馆, 如深圳市和武汉市的新馆都超过 3 万平方米, 前者投资总额超过上海图书馆新馆, 达到 8 亿元人民币。气势恢宏、楚文化氛围浓郁的武汉图书馆新馆已于 2000 年 12 月 30 日正式开放。新馆投资 1 亿 5 千万元人民币, 建筑面积达 3.3 万平方米, 相当于老馆的 6 倍, 拥有阅览席位 2100 多个, 设计藏书容量 350 万册, 是目前中国省会城市图书馆中规模最大的一座。

从 1949 年到 1980 年 30 多年间, 全国仅有吉林、黑龙江和山西 3 省建立了省级新馆, 3 馆相加也只有 2 万平方米。<sup>1</sup> 而在以后的 20 多年里, 全国各地兴起了新馆建设的热潮, 在各大城市的文化建设项目中, 图书馆建设往往被列为优先考虑的项目。一方面, 由于大部分图书馆都比较陈旧, 新建或改建图书馆实质上是在还历史欠账。如重庆市, 70 年代重庆市图书馆藏书量在全国同级公共图书馆中名列第 4。但到了 80 年代后, 发展水平远远落后了。1998 年文化部对全国省级图书馆的评估中, 该馆的阅览座席、面积、视听设备等 13 项指标, 达不到最低标准, 得分均为 0。

在成为直辖市以后,市民要求新建市图书馆的呼声很高。2001年初,重庆市政府决定,重庆图书馆新馆的建设力争年内论证、立项,2002年完成设计,2003年一季度动工,2005年建成。同时,将建筑面积近1万平方米的重庆图书馆两路口馆改建为重庆市少年儿童图书馆,设立中小学生阅览厅、连环画外借厅、教室及基藏书库等功能厅,预计2006年改建投入使用。<sup>2</sup>另一方面,图书馆的社会文化功能和标志性景观的意识正在增强,人们开始认识到,公共图书馆不仅应成为满足广大读者知识和信息需求的场所,而且应成为一个地区标志性的文化设施。因此,这几年新建或改建的图书馆都比较重视宏伟、美观,象征知识殿堂。比如,上海图书馆新馆在设计时就强调宏伟而典雅的美学效果与高度现代化业务功能的结合。新馆开放以后,每天吸引读者和参观者8千至1万人次,成为上海最具吸引力的文化景观之一。首都图书馆新馆建筑规模3.7万平方米,建筑形状为四分之一圆的弧形建筑,形似一本打开的书,寓意书中蕴藏着丰富的知识营养和精神食粮。浙江图书馆新馆位于杭州市黄龙洞景区和宝石山麓,其品字型双锥顶建筑、下沉式庭院结构和主楼两侧58根花岗石刻竹筒,在西湖北岸的山影树丛之中显得格外秀丽、幽雅,富含江南地方建筑特色。由于注重现代化手段的应用和对外服务的规范化,新馆深受广大读者的欢迎,1999年全年有130万人次访问图书馆(为1997年老馆时的12倍),成为杭州市的一个著名景点。此外,1995年开馆的福建省图书馆新馆吸收了闽南民间特色建筑“永定土楼”的造型风格,典雅美观,别具一格。1997年开馆的深圳南山(区级)图书馆新馆,其独特的圆形建筑,蕴涵了中国传统的天圆地方、智圆行方的思想。这些新建的图书馆正在成为城市建筑的新亮点、新气象。

### 贴近民众的学习型网络

随着社会生活水平的提高,人们对知识和阅读的需求不断发展。特别是20世纪80年代以来,各级政府把基层图书馆的建设看作社区文化发展中的重要一环,大力发展社区图书馆(室),一个以图书馆为中心的社区学习型网络正在形成。

全国县级以上公共图书馆由1978年的1218个发展到1999年的2767个(其中县级及县以下图书馆2330个)<sup>3</sup>馆舍面积由1979年的86.6万平方米增加到1999年的506万平方米,增长584.3%,平均每馆的建筑面积由1979年的524平方米增加到1999年的1829平方米,增长349%,全国86%的县都建立了图书馆。<sup>4</sup>一些边远地区政府高度重视公共图书馆事业的建设,如广西、宁夏两个自治区已经实现县县有公共图书馆。

截止1999年末,全国公共图书馆共有从业人员48792人,其中省级图书馆7169人,地市级图书馆14455人,县级及县以下图书馆25728人。全国公共图书馆共有藏书3.5亿册,24个省(区、市)的图书馆的藏书均有不同程度的增长。全国平均每馆藏书12.8万册,全国人均藏书0.28册。<sup>5</sup>

不少地区重视公共图书馆区域性网络建设,将图书馆网络向社区延伸。截止1998年底,北京市的区县以上公共图书馆共有23个,街道乡镇图书馆421个。<sup>6</sup>在上海,目前拥有2个市级图书馆、33个区县级图书馆和316个街道、乡镇图书馆,平均每3.7万人拥有一个图书馆,人均拥有图书3.7册(件),在全国居领先地位。上海地区在完成市、区(县)、街道(乡镇)三级公共图书馆网络建设的基础上,向第四级网络即里弄(村)图书室发展。迄今为止,已有里弄(村)图书室3200多个,占全市里弄(村)总数的55%。<sup>7</sup>即使在一些经济不太发达的地区,公共图书馆区域网络建设也得到高度重视,如我国中部地区的湖北谷城县以县馆为龙头,以乡镇图书馆(室)为枢纽,以村图书室为基础,以个体书屋为补充,建立起县、乡、村、户四级图书馆网络。目前全县拥有标准图书馆(室)256个,图书总藏量35万册,人均占有0.67册,占有房屋1.5万平方米,专职和兼职人员共350人,实现图书网络遍及城乡,读书活动高潮迭起,用书致富蔚然成风的良好氛围。<sup>8</sup>

近几年,随着农业经济步伐的加快,各地掀起了建设农村图书室的高潮。他们因地制宜,从当地的实际出发,推进农村基层图书馆(室)的建设。至今,全国已有4万个乡镇建起了规模不等的图书(室)。江苏省把乡镇“万册图书馆”作为“文化大省”建设的一项重要指标,兴起了农村图书馆(室)建设的高潮,已有851个乡镇建起了万册图书馆,占全省乡镇的40%;深圳市宝安区自1997年起实施“百村书库”工程,该区现在已经有127个村建起了105个“万册图书馆”。<sup>9</sup>

很多公共图书馆重视馆外服务,将服务延伸到社区、家庭。如,辽宁省锦州市图书馆把建设馆外流通站作为自我发展的一条新路,最近3年,与厂矿、部队、学校、旅店及个人合办馆外流通站20多个,接待读者144627人次,流通图书352532册次。<sup>10</sup>

在过去的20多年中,少年儿童图书馆不断地从公共图书馆独立出来,形成专门的少年儿童图书馆。现在,全国已经有独立建制的县级以上少年儿童图书馆80余个,一些省市如北京、上海、天津、湖南、辽宁和广东正在建设类似公共图书馆区域网络的三、四级儿童图书馆网络,如上海有市级馆1个,区级馆27个,街道和乡镇馆311个,还有少儿阅览室3200个。<sup>11</sup>但是,今后随着政府职能的调整和行政改革的深化,公共型的少年儿童图书馆将重新充实到公共图书馆体系之中,成为公共图书馆的一项服务内容。

中国是一个多民族的国家,除汉族外有55个少数民族,人口为9000多万人,占全国人口的总数的8.1%,主要分布在占全国总面积64%的边疆和内陆的自治地方。全国有民族图书馆596个(1996年),而同期全国有县以上公共图书馆2661个,其中民族地区占22%,如果说全国人均40万人有一个公共图书馆的话,那么按少数民族人口总数计算,则15万人就有一个民族公共图书馆。特别是1996年西藏自治区图书馆的建立,结束了该区无区馆的历史。在过去的10多年里,新疆、

内蒙古、广西、宁夏和西藏 5 个自治区通过改建和新建区级图书馆,为本地区经济建设和文化发展起到了积极的推进作用,成为本地区的民族文献中心、信息中心和交流中心。<sup>12</sup>

### 全民阅读的活动舞台

为了提高公共图书馆的服务水平,扩大公共图书馆的社会影响,文化部从 1989 年起,每年 5 月的最后一周,在全国范围内开展图书馆服务宣传周活动。这种有组织、有准备地集中于同一时间在全国范围内开展图书馆宣传活动,是新中国成立后公共图书馆界的一个创举。每年开展这项活动都有一个明确的主题,由文化部社会文化图书馆司确定。全国各地公共图书馆围绕该主题,结合本地或本馆的实际情况,开展各种丰富多彩的宣传活动,如举办展览会、报告会、座谈会、信息发布会、知识讲座、业务咨询等。

最近几年,图书馆服务宣传周的主题以“知识工程”为主。“知识工程”起源于广西壮族自治区公共图书馆之间开展的一项全民读书活动。1994 年初,该区政府决定在全区范围内实施“知识工程”(桂政发 1994 年 15 号文)<sup>13</sup>,要求各级图书馆开展读书活动,倡导爱书、读书、利用图书馆的新风尚,通过知识竞赛、阅读征文、一月一书、巡回演讲等形式,推动群众性的读书活动。为了推广这种全民读书运动,中宣部、文化部、国家教委、国家科委、新闻出版署、广电部、团中央、全国总工会、全国妇联等 9 个部委,于 1997 年初联合在全国范围内实施“知识工程”计划。该计划要求以图书馆为主阵地,充分调动新闻、广播、电视、报刊等大众媒介以及社会各个方面的积极因素,宣传读书,倡导读书,提高全民族的思想道德素质和科学文化素质;同时,强化图书馆对经济建设和社会生活的参与,促进图书馆事业的发展。计划要求从 1997 年起,连续 5 年在 5 月底最后一周的图书馆宣传服务周期间,开展以“知识工程”为主题的宣传活动。

为配合“知识工程”的宣传,各地以生动活泼的形式开展各种读书活动,如福建省开展“百万青年读好书”活动,河北省推出“双兴工程”即读书兴农和读书兴企活动,安徽省蚌埠市图书馆与蚌埠日报举行“我心目中的新图书馆”征文活动,为该市新馆建设献计献策,共收到包括市长在内的各界读者来信 200 多封。<sup>14</sup>

大连市图书馆于 1999 年 5 月成立了全国首家夜间图书馆——新世纪图书馆。坐落在大连市中心的新世纪图书馆夜夜读者盈门,夜读的灯光与街上霓虹灯交相辉映。这家公共图书馆自开放以来,每天晚上接待数百读者,日均接待读者 3000 人次,最多时达到 5000 人次,目前已拥有持证读者 7000 多人。这家全年 365 天开放的公共图书馆是大连市图书馆与市青少年宫联合创办的,每天 9 至 22 时对外开放,设报纸和图书阅览室,有 150 种报纸和 1000 多种期刊、5000 册开架图书供读者免费阅览,两个阅读大厅还设有 300 个读者席位。新世纪图书馆方便了读者,每天门

庭若市,在暑假中还吸引了许多学生来此自习。目前,这个图书馆已显得相当拥挤。大连市政府已决定,让出位于市中心黄金地段的文化大厦地面一层 1700 多平方米的大厅,由大连市图书馆再办一个夜间图书馆。夜间图书馆的建立,大大拓展了大连市图书馆的服务功能,提高了服务水平。大连市图书馆于 1999 年 5 月分别成立了全国首家夜间图书馆——新世纪图书馆和全国第一个军营虚拟书库。这两个新型图书馆的建立,大大拓展了大连图书馆的服务半径,提高了服务水平。<sup>15</sup>

上海市虹口区图书馆实施“文化菜篮子工程”,取了市政府为解决市民吃菜难问题而开展的菜篮子工程的词,加上为市民提供精神食粮的含义,为市民提供文化快餐,他们买了一部车,作为巡回图书馆走街串巷,把流动书车开到社区、学校、工厂和部队,深受市民的欢迎。上海浦东新区崂山街道图书馆地处陆家嘴金融贸易区,为配合浦东新区的建设,该图书馆成立了外来人员读书会,除了看书以外,还举办系列讲座,组织各种读书活动。<sup>16</sup> 普陀区图书馆为了配合市政工程建设,于 2000 年 5 月举办了市政知识竞赛,有一位技术人员因患视网膜剥离而双目失明。他听说要举办市政知识竞赛,便让读中学的女儿搀扶着来到区图书馆,说:“我对市政建设有感情,无论如何也要让我参加这次读书活动。”靠女儿在一边读,他用耳听嘴问的办法,参加了这一活动。在他的影响下,女儿更是发奋读书,先后被评为“市十佳好少年”、“全国百佳好少年”。<sup>17</sup>

上海地区各区县公共图书馆还根据地区发展的需要,建立了各种特色专藏,如普陀区的法律特色文献库,南市区图书馆的旅游特色文献库,闸北区图书馆的国防特色文献库,曲阳图书馆的影视特色文献库,南汇县图书馆的种植业特色文献库,长宁区图书馆的计算机特色文献库,闵行区图书馆的房产特色文献库,宝山图书馆的长江流域文化特色文献库,奉贤县的民间艺术特色文献库等。这些图书馆充分利用自己的特色文献资源优势,主动向读者提供更全面、多样的服务。如普陀区图书馆在互联网上开设了法律援助服务;曲阳图书馆经常举办各种形式的影视欣赏、教育和学术研讨活动;南市区图书馆在馆内建立了“旅游爱好者沙龙”、旅游爱好者联谊会,多次组织了旅游文化研讨会。这些服务大大缩短了图书馆与读者之间的距离,使读者对图书馆的功能有了更新的认识。

江苏省借“文化大省”建设的东风,以公共图书馆为舞台,大力推进全民读书活动。自 1998 年以来,南京、常州和镇江等市连续几年开展每年一度的全市读书节活动。1998 年南京读书节的“家庭读书乐征文”活动,以读书与素质教育、读书与图书馆、读书与再就业等为主题,收到应征文章 305 篇。有学生、工人、农民,年龄最大的 72 岁,最小的为 9 岁。另外还举行“读书状元”评比活动,该年评出 5 名读书状元,电视台直播读书知识竞赛的决赛。该省江阴、靖江、泰兴等市开展全市的“一、二、三(即 1 个书橱、订 2 种以上报刊、300 册图书)”读书活动,张家港市开展“万户读书活动”。<sup>18</sup>

广州地区公共图书馆采取各种积极的措施吸引更多的人来利用图书馆,他们把重心放在下岗工人、外省打工者、学生和离退休工人等在内的所谓“弱势群体”上。据中山图书馆的统计数据,2000年该馆全年的进馆人数达234万人次,其中上述的弱势群体就占了近80%。“衣履不整,谢绝进馆”的标语曾经一直竖立于广州市内各大公共图书馆、阅览室门口,有一位读者在网上批评道:我建议贵馆把门前“衣履不整,谢绝进馆”的牌子早日拿走,……这会给人一种只重外表的形象,而其实这个世界上还有不少落魄青年,他们却很爱学习……。这一则看上去简单的留言,却折射出一种新气象:越来越多的普通大众和外来劳工在图书馆里找到他们新的位置。在座无虚席的阅览室内,衣履不算太整洁、操外省口音的人士占了相当大一部分。中山图书馆以其优质和便民服务赢得了广大读者的好评,在2000年全国有31个省、自治区、直辖市的10多万名读者参与投票的活动中,被国家文化部评为“读者喜爱的图书馆”之一。<sup>19</sup>

从2000年12月开始,全国“知识工程”领导小组决定在全国举办“全民读书月”活动,<sup>20</sup>其主要内容有:公布评选出的“读者喜爱的图书馆”和全国“优秀读书家庭”、“科技读书示范户”名单;组织图书馆、出版社、新华书店等有关单位开展丰富多采的读书活动,如举办精品图书展、音像资料、电子出版物展、开展书评、推荐好书、举办读书报告会、朗诵会、研讨会、读者座谈会、读书竞赛、读书演讲、评选读书标兵、组织各种知识培训等;与“三下乡(科技下乡、文化下乡和图书下乡)”活动结合起来,积极开展送书、送知识、送信息下乡活动;倡议在“全民读书月”期间:每人买一本书,读一本书,向西部送一本书;组织、动员社会各界向西部地区图书馆赠书,为西部大开发贡献力量等。

## 知识导航的信息门户

### 1) 自动化和数字化

根据文化部“九五计划”提出的目标,到2000年,全国的省级图书馆、地市级图书馆和40%的县级图书馆实现自动化管理,初步建立“中国图书馆信息网络”(CLINET)即“金图工程”,到2000年,地市级以上图书馆基本入网,县级图书馆入网率达到30%以上。先期发展京、津、沪、珠江三角洲和长江三角洲地区及自动化发展有一定基础的省市图书馆的计算机网络建设,到2010年,县以上公共图书馆实现联网。<sup>21</sup>

东部发达地区图书馆网络化程度较高,如上海图书馆从1996年起引进Horizon系统,浙江图书馆引进Innopac系统,深圳市图书馆开发的ILAS系统经过多次升级换代,其网络版已经在全国各地一些大中型图书馆之间推广应用。在数字图书馆建设方面,上海图书馆利用IBM数字图书馆平台,开发了上海图典、上海文典、点曲台、古籍善本、科技会议录、中国报刊、民国图书、西文期刊目次、科技百花园

等 9 个数据库。辽宁省图书馆在 IBM 数字图书馆系统的基础上,由东北大学阿尔派软件公司作系统集成和二次开发。通过一段时间的实践,推出了《张学良》和《辽宁文化信息库》、《中国电影世界》、《东北历史图录》等多媒体数据库。

在公共图书馆网络化和数字化建设方面,广东省起步较早,发展较快。一方面,广东省具有良好的网络化环境,该省拥有上网用户 100 多万,居全国第二。另一方面,广东省重视公共图书馆网络化建设,已有 14 个市级以上公共图书馆联网,初步建立了覆盖全省公共图书馆的自动化网络,开设了“网上图书馆”网页 <http://61.140.225.11/>,栏目有热点新书速递、粤版图书巡礼、孙中山全文库、海洋经济文献、图书搜索引擎和电子资源导航等。广东省中山图书馆与北京世纪超星公司合作,采用工业化生产方式,对图书馆文献进行大规模数字化,开发成功具有自主知识产权的超星图书浏览器并向社会发行超星读书卡。在北京建成“超星数字图书馆”,在广州建成“超星数字图书馆华南站”,在清华大学建成“超星数字图书馆教育站”,今后还将在全国各地普及推广。<sup>22</sup>此外,广东省图书馆界重视数字图书馆建设,中山图书馆将 1995 年确定为“数据库建设年”,1996 年确定为“数据库推广年”,开发出各类特色数据库 200 多个,如中山图书馆的《孙中山全文库》,佛山市图书馆的《珠三角房地产数据库》和《陶瓷世界数据库》,湛江市图书馆的《亚热带海洋经济文献库》,汕头市图书馆的《潮汕美食数据库》以及深圳南山图书馆的《南山人文数据库》等都很有特色。<sup>23</sup>

在地、市级公共图书馆中,北京市西城区图书馆的数字化建设尤为突出。西城区图书馆是 2000 年建成的新馆,也是北京市第一家高度智能化、网络化、现代化的区级图书馆。该馆建筑面积 1 万多平方米、藏书 33 万册,能同时容纳 1000 多人阅览。在该馆,一层大厅里有可进行单屏或多屏组合播放的图文电视屏,向读者提供计算机制作的有关图文信息。二层视听室可播放 VCD、DVD、LD 光盘,同时将 100 多个电视节目存入硬盘,读者可随心所欲地点播自己喜好的节目。多媒体网络中心由 32 台电脑终端和 2 组 28 驱光盘塔组成。旅游特色文献库的 5000 余册旅游资料全部实现了数字化。该馆开设了“鸡毛信”网站,每季度向消费者提供一个最佳旅游路线,其“远程在线支持”服务项目为发生困难的旅游者通过计算机网络寻求帮助提供了方便。<sup>24</sup>

从 1999 年起中国国家图书馆开始启动“中国数字图书馆工程”,并成立了“中国数字图书馆有限责任公司”,支撑该项目的运行。2000 年 4 月由文化部牵头,在国家图书馆召开了两次有 21 个中央部委单位参加的中国数字图书馆联席会议。《中国数字图书馆工程建设一期规划(2000-2005)》已初步经过专家论证。根据该工程目标,5 年内将建成一批总容量不低于 20TB 的中文多媒体资源库,实现全国大部分地区图书馆文献资源的联合采编及馆际互借。在国家图书馆倡议下,由中国数字图书馆工程建设联席会议办公室组织,建立了“中国数字图书馆联盟”,为各文献资



源拥有单位直接参与中国数字图书馆工程建设提供更多的合作、交流机会。目前已有 60 余个单位加入,并还在发展中。<sup>25</sup> 在 2000 年 12 月“全民读书月”活动期间,中国数字图书馆 [www.d-library.com.cn](http://www.d-library.com.cn) 向全国各地拥有电子阅览室的副省级以上公共图书馆,无偿提供数字信息资源服务,赠送中国数字图书馆网上图书资源 2001 年全年使用权。这些资源内容包括国家图书馆已完成数字化的 5300 万页全文影像数据,覆盖经济、文学、历史、医药卫生、工业、农业、军事、法律等各个门类。

中国图书馆数字化进程正在加快。20 世纪 60 至 70 年代,我国数据库建设以文字型的书目数据库为主,到 80 年代中期,全文数据库的比例扩大,从 1985 年的 28% 增加到 1996 年的 50%,而书目型数据库则下降到 24%。<sup>26</sup> 国家图书馆已拥有书目数据 500 多万条。<sup>27</sup> 上海图书馆 1949 年以后出版的中文图书卡片已于 1999 年 6 月废除,20 世纪前 50 年出版的中文图书也基本上完成数据库建设,古籍图书的机读目录也将于 2001 年完成。随着书目数据库的建成和完善,中国图书馆网络化的发展重心将移向网络资源和全文资源,在今后的数十年里,数字化图书馆将会出现一个巨大的飞跃。

## 2) 资源共享

在中国,图书馆信息资源共享基本上经历了三次大的高潮。40 年以前,图书馆界就开始重视这个问题。1957 年 9 月国务院下发《全国图书协调方案》,分别在北京和上海建立了两个中心图书馆委员会,统一协调全国的图书馆文献资源建设。这两个机构在资源的共建和共享方面曾经发挥了非常重要的作用。1966 年文化大革命运动开始以后,这项工作被迫中断。从 1980 年代开始,中国实行改革开放政策,资源共享又被提到了议事日程上来。1987 年,由国家科学技术委员会、文化部、国家教育委员会、中国科学院等 9 个部、委、局共同组织成立了部际图书情报工作协调委员会。该委员会在全国图书情报事业发展规划的制定、全国文献资源建设的协调以及图书馆自动化和数据库的建设等方面起到了积极的推动作用。但是,由于管理体制和思想观念上的问题,资源共享活动并没有扎扎实实地开展起来。1999 年 1 月,以国家图书馆组织全国 120 多家图书馆情报机构(其中有 43 家公共图书馆)联合签署《全国文献资源共建共享方案》为契机,掀起了新一轮资源共享活动的高潮。全国各地相继建立了地方性的协调机构,推动馆际协作的工作。

在天津,以天津科技信息研究所和天津市图书馆为双中心,将全市 31 家区级以上公共图书馆,26 家高校图书馆,48 家市级行业信息中心联通,实现全市各类专业图书资料资源联网,网上资源共享和馆际互借。<sup>28</sup>

上海早在 1994 年就发起建立区域性文献资源协作网,该年 3 月 25 日,上海地区 19 家研究性图书馆的馆长们聚集在上海图书馆,共同签署了有关资源共享的 3 个文件,正式宣告了上海地区文献资源协作网(SIRN)的诞生。SIRN 在采购协调、

教育培训、开放阅览以及馆际互借等方面开展馆际协作活动。截至 1998 年 5 月底, 该网成员已发展到 30 家, 囊括了大学、科研、情报以及公共图书馆系统中几乎全部大中型图书馆, 如复旦大学、交通大学、同济大学、华东师范大学、中国科学院上海文献情报中心、上海科技情报研究所以及上海图书馆等。为了积极落实《全国文献资源共建共享方案》, 上海于 1999 年 5 月正式成立了以上海市副市长为组长的上海市文献资源共建共享领导小组, 在市政府的直接领导和推动下开展馆际协作活动。1999 年 5 月以来, 协作网在各成员单位的共同努力下, 取得了一些实质性的进步。主要表现在, 一、各成员单位都很重视采购协调工作, 分管的馆长和具体负责采购的人员都参加了 6 月份举行的外文期刊采购协调会议, 由于馆长当场拍板, 很多难题都得以顺利解决。协调后减少的复本数量总价为 106 万元, 2000 年度的外文期刊总量比 1999 年度增加 900 余种; 二、分别开通了上海图书馆至交通大学图书馆和中科院上海文献信息中心的专线; 三、开发了网上馆际互借系统, 使原来手工的馆际互借方式得以在网上进行; 四、华东师范大学信息系和上海图书馆联合开办了在职图书情报人员的研究生班, 为培养高素质的专业人才提供了条件。从 2001 年起, 上海市政府进一步推出了“中心图书馆”建设规划。作为第一阶段的计划, 上海图书馆首先与黄浦区图书馆、静安区图书馆、南汇县图书馆和上海音乐学院图书馆等有代表性的各类型图书馆联手进行实验, 计划于 2001 年 5 月形成以上海图书馆为总馆和上述 4 个图书馆为分馆的“中心图书馆”雏形。按照市政府的总体规划, 两年内即 2002 年底前将全面建成这一由上海图书馆为总馆和上海地区大学、科研和公共等各类型图书馆为分馆的“中心图书馆”体系。

上海地区的这种总馆/分馆体系可以说是一种尝试。目前在中国大陆, 各级公共图书馆之间都是相互独立的。如市图书馆属于市文化主管部门领导, 区图书馆属于区文化主管部门领导, 市图书馆对区图书馆只有辅导关系, 没有行政隶属关系。有不少学者提出要对这种体制进行改革, 如辽宁省图书馆副馆长黄丽华建议, 在一个省府所在地, 只设一个省级图书馆, 其他均属它的分馆, 或设若干个地区分馆。<sup>29</sup> 但是到目前为止, 还没有哪一个城市真正建立起类似欧美和日本等国的区域性公共图书馆体制, 上海的实验将是一个很好的开端。

### 不足与思考

如上所述, 中国的公共图书馆事业在过去的 20 多年里创造了辉煌的成就, 不仅基本建成了遍及城乡各个角落的公共图书馆网络体系, 而且为全面构筑国家和地区文化基础设施创造了良好的条件, 有力地推动了国家和地区文化事业的发展。但同时我们应该看到, 中国的公共图书馆事业不仅与国内大学等研究图书馆相比有很大的差距, 而且在公共图书馆领域内还存在很多值得思考的问题。

一方面, 东西部地区公共图书馆事业发展很不平衡。根据 1997 年统计, 我国

有 592 个贫困县, 仅西北 5 省区(新疆、青海、宁夏、甘肃、陕西)就占了 51.9%。

<sup>30</sup> 全国尚有 190 个无馆县, 82 个县级图书馆有机构无馆舍, 绝大多数也分布在西部地区。<sup>31</sup> 西北 5 省(区)级图书馆 1996 年购入新书 6.4 万册, 而广东省图书馆一个馆购入的新书达 9.6 万册, 差距甚大。<sup>32</sup> 另一方面, 公共图书馆与大学图书馆之间存在很大差距。根据有关部门对全国 55 个大中型公共图书馆与大学图书馆之间网络化程度的调查, 拥有网络版电子期刊的大学图书馆为 65%, 公共图书馆仅 28.6%, 拥有联机数据库的大学图书馆为 30%, 而公共图书馆仅 2.9%。<sup>33</sup> 总体上, 公共图书馆在数据库的数量和质量方面都处于劣势。相当数量的公共图书馆没有实现自动化管理, 有些图书馆虽然配备了计算机, 但应用水平较低。

此外, 在公共图书馆经费、人员以及服务方面还存在很多问题, 如根据全国县级以上公共图书馆统计, 1985 年购入新书 1541 万册, 1999 年仅为 678 万册;<sup>34</sup> 人员经费挤占购书经费的现象在很多基层图书馆比较严重, 不少图书馆一年内没有购入一本新书。<sup>35</sup> 以山西省为例, 46% 的公共图书馆全年未购一册书。1999 年, 山西省 121 个公共图书馆的财政补助收入 1837 万元, 平均每馆 15.2 万元, 占全国地方图书馆平均每馆 36.7 万元的 41.4%。在山西省财政补助收入中, 购书费 281.4 万元, 平均每馆 2.3 万元, 仅为全国地方图书馆平均每馆 8.1 万元的 28.4%。山西省人均购书费 8 分 8 厘钱, 也只占全国人均购书费 2 角 4 分的 36.7%。1999 年山西省公共图书馆平均每馆新购图书 1231 册, 只及全国地方图书馆平均每馆 2376 册的一半。因无购书费全年未购一册书的图书馆逐年增多, 已由 1991 年的 19 个增为 1999 年的 56 个, 占机构总数的 46.3%。其中, 情况最为严重的是五台县图书馆连续 8 年、静乐县图书馆连续 9 年无分文购书费, 多年未购一册书!<sup>36</sup>

由于大部分地区公共图书馆还存在网点少、新书少、利用不方便等问题, 图书馆在人们的心目中还没有其他文化娱乐设施那么普及。有一位读者通过互联网上的蚂蚁论坛, 对公共图书馆的现状提出批评: “图书馆, 特别是公共图书馆, 在我们的生活中有着非常重要的意义。但现在社会上, 大多数人对公共图书馆的熟悉程度, 往往比不上卡拉 OK、DISCO、酒楼、咖啡听、麻将桌等公共场所。”<sup>37</sup>

但是, 最根本的问题是中国目前还没有建立《图书馆法》, 目前仅深圳、上海、山东和内蒙古等地区出台了公共图书馆的地方性法规或政策。在某种程度上可以说, 公共图书馆事业发展还存在着很大的随意性和盲目性。同时, 在中国大陆, 现在还没有真正意义上的图书馆专业人员制度, 也没有图书馆员的行业协会, 从事图书馆工作并不需要有什么专业资格证书, 任何人都可以不经专业训练而成为图书馆员。由于没有严格的专业资格制度, 很多经过图书馆学训练的人不愿到图书馆工作, 如以北京大学为例, 1987 年到 1988 年, 90% 以上的毕业生分配到各类图书馆工作; 1990 年到 1992 年到图书馆工作的毕业生比例为 10%, 而到 1994 年这一比例下降到 8%,<sup>38</sup> 这是一个值得深思的现象。

## 结论

跨入新世纪,中国的公共图书馆事业能否像过去 20 年那样保持快速增长的势头呢?毫无疑问,随着加入世贸组织和社会的进一步对外开放,中国经济将持续向前发展,并为包括图书馆事业在内的文化建设提供良好的发展空间。

中国的公共图书馆事业经历了一段时期的高速增长之后,将进入一个稳步发展时期。在未来一段时期里,公共图书馆将从量的增长向质的发展转移,将业务重心放在参考咨询服务、业务操作规范和网上信息导航等方面,向高质量、深层次发展;将管理重心放在资源重组和机构重组上,引进竞争机制,实现资源合理配置;逐步建立图书馆情报专业人员的资格证书制度,提高专业人员的业务素质和服务质量,培养一批高层次、国际型的图情专家和管理专家;通过区域性合作,实现资源共享,建立总馆/分馆型的区域公共图书馆系统,并加强与其他如大学、研究机构等图书馆系统之间的合作;发展东西部地区的资源共享。东部地区经济比较繁荣,图书馆事业也相应地比较发达。但西部地区有丰富的人文、历史资源,很多资源还没有很好地开发出来,而东部地区有比较优越的技术条件和比较集中的专业队伍,通过东西部地区的交流与合作,带动西部乃至全国图书馆事业的整体发展。相信在不久的将来《图书馆法》颁布之后,中国的图书馆事业将迎来一个新的高潮。

- 1 卢子博. 对改革 20 年中国图书馆事业发展中若干问题的理性思考. 《跨世纪的思考》(北京图书馆出版社, 1999 年), p. 32.
- 2 重庆两大图书馆要大动, 见: <http://www.xinhua023.com/zhuantu/new/2001010123.html>, 查询于 2001 年 4 月 1 日。
- 3 周小璞. 迈向 21 世纪的中国公共图书馆事业建设. 《21 世纪公共图书馆馆长论坛》(中央文献出版社, 2000 年), p. 4.
- 4 同上。
- 5 公共图书馆事业机构和人员增加总藏量稳步上升, 见: <http://61.133.111.130/yswhw/xw06.htm>, 查询于 2001 年 4 月 1 日。
- 6 《中国图书馆年鉴 1999 年》. 北京图书馆出版社, 2000 年, p. 44.
- 7 孙继林. 九五期间的上海图书馆事业. 图书馆杂志, 2001(1): 2.
- 8 施贵竹. 加强四级网络建设 保证图书扎根农村. 图书馆理论与实践, 2000(1): 71-72
- 9 周小璞, p. 4.
- 10 刘平. 公共图书馆自我发展的新路: 办馆外流通站. 图书馆理论与实践, 2000(1): 70.

- 11 熊钟琪. 少年儿童图书馆事业改革与发展的几点思考. 《跨世纪的思考》, p. 503.
- 12 李久琦. 我国民族图书馆事业发展 20 年. 《跨世纪的思考》, p. 96.
- 13 同上, p. 148.
- 14 《中国图书馆年鉴 1999 年》, p. 110.
- 15 市图书馆读者突破百万人次. 见: <http://www.daliandaily.com.cn/dlrb/000224-20.htm>, 查询于 2000 年 4 月 1 日.
- 16 吴建中. 《21 世纪图书馆新论》(上海科技文献出版社, 1998 年), p. 137.
- 17 普陀区图书馆举办市政知识竞赛. 见: <http://sanxue.eastday.com/xw-4.htm>, 查询于 2001 年 4 月 1 日.
- 18 《1999 中国图书馆年鉴》, p. 101.
- 19 弱势群体“抢占”图书馆. 见: [http://www.southcn.com/news\\_sh/200101150270.htm](http://www.southcn.com/news_sh/200101150270.htm), 查询于 2001 年 4 月 1 日.
- 20 见: <http://www.ccnt.com.cn/news/read/>, 查询于 2001 年 2 月 9 日.
- 21 《文化事业发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》. 见: <http://www.ccnt.gov.cn/devop/mcprc51.htm>, 查询于 2001 年 2 月 9 日.
- 22 莫少强. 实行跨越式发展 迎接图书馆资源共享的新时代. 见: <http://61.140.225.11/xhlw/3.doc>, 查询于 2001 年 2 月 9 日.
- 23 黄俊贵, 陈瑞春. 适应经济发展 强化事业导向. 《跨世纪的思考》, p. 192.
- 24 北京首家电子图书馆开张. 见: <http://tech.sina.com.cn/news/computer/1999-12-24/14098.shtml>, 查询于 2001 年 4 月 1 日.
- 25 周和平. 建设中国数字图书馆工程 促进我国知识经济的发展. 见: <http://www.nlc.gov.cn/disk4/xuehui/ztfy-zhp.htm>, 查询于 2001 年 2 月 10 日.
- 26 陈光祚. 信息资源的数字化研究. 《图书馆学情报学研究与发展报告(编号 2000-4)》(武汉大学图书馆学情报学研究所与文化部科技发展中心自动化研究所, 2000 年 10 月), p. 26.
- 27 数字化图书馆离我们还有多远. 见: <http://202.84.17.73/it/htm/20001223/281416.htm>, 查询于 2001 年 2 月 10 日.
- 28 天津图书资料网. 见: <http://www.tjstnet.tj.cn/zhtz.html>, 查询于 2001 年 4 月 7 日.
- 29 于鸣镝. 图书馆在新世纪的走向. 图书馆学刊, 2001(1): 5.
- 30 王萍. 西北经济文化振兴与图书馆教育职能的拓展. 图书馆理论与实践, 1998(2): 28.
- 31 罗志勇. 普及与提高: 公共图书馆事业发展的五大主题. 图书馆杂志, 2000(7): 44.
- 32 潘寅生, 吴秋鸾. 中国西北地区公共图书馆事业发展战略思考. 《跨世纪的思

考》，p. 322.

- 33 胡昌平等. 以用户信息需求为导向的我国图书馆情报网络服务发展分析. 《图书馆学情报学研究与发展报告(编号: 2000-2)》(武汉大学图书馆学情报学研究所与文化部科技发展中心自动化研究所, 2000年7月), p. 10.
- 34 周小璞, p. 13.
- 35 吴建中. 东亚地区公共图书馆事业发展的现状与趋势. 资讯传播与图书馆学, 6(1): 28.
- 36 李栖改. 山西省购书经费严重短缺. 见: <http://202.96.31.2/ministry/whchanye/show.htm>, 查询于2001年4月1日.
- 37 蚂蚁论坛. 见: <http://www.ant.f2s.com/sliffe/library.htm>, 查询于2001年4月1日.
- 38 董小英. 我国图书馆学情报学教育的转型及其问题. 中国图书馆学报, 1996(1): 28-36.